

版权所有  
未经授权  
不得使用

# 中国电力工程顾问集团新能源有限公司标准

## 费 控 管 理 体 系 文 件

Q/NESC FK08-2024

### 总承包项目预算编制管理办法

2024-12-30 发布

2024-12-30 实施

中国电力工程顾问集团新能源有限公司 发布

# 目 次

## 前 言

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| 1 目的和范围 .....                    | 1 |
| 2 编制依据 .....                     | 1 |
| 3 术语和定义 .....                    | 1 |
| 4 职责 .....                       | 2 |
| 5 管理内容和方法 .....                  | 3 |
| 附录 A（规范性附录）总承包项目竣工结算管理权限指引 ..... | 5 |
| 附录 B（规范性附录）总承包项目竣工结算管理工作表单 ..... | 6 |

## 前 言

为规范中国电力工程顾问集团新能源有限公司（以下统称公司）总承包项目费用控制管理，加强公司总承包项目全过程的费用控制，降低项目执行资金风险，保证项目资金合理、合法、有效使用，提高总承包项目的盈利能力，实现总承包项目控制指标，明确各管理层级在总承包项目预算管理过程中的职责、管理活动的内容及工作要求，依据《建设工程工程量清单计价规范》、《中国能源建设股份有限公司工程总承包项目管理办法》、《中国能源建设集团规划设计有限公司工程总承包项目管理规定》、《中国能源建设集团规划设计有限公司工程总承包项目费用管理标准》、《中国能源建设集团规划设计有限公司工程总承包项目预算管理办法》等有关法律规定及中国能源建设股份有限公司（以下统称中国能建）、中国电力工程顾问集团有限公司（以下统称中电工程）以及公司相关规章制度，结合公司项目管理实际情况，制定本标准。

本标准由费控中心归口管理并解释

本标准起草人：张少平 马楠

本标准校核人：李磊 韩重阳 尹森 俞欣艳 宿栋华 柴雨

本标准审核人：程波

本标准批准人：陈稼苗

本标准适用工作岗位表

| 编号 | 部门          | 岗位                 | 精通 | 熟悉 | 了解 | 备注 |
|----|-------------|--------------------|----|----|----|----|
| 1  | 公司领导        | 董事长、总经理、各分公司分管领导   |    | √  |    |    |
| 2  | 工程承包分公司     | 总经理、副总经理           |    | √  |    |    |
|    |             | 项目管理相关人员           | √  |    |    |    |
| 3  | 费控中心        | 主任、副主任             | √  |    |    |    |
| 4  | 总承包项目部      | 项目总经理、项目副总经理、计财人员、 | √  |    |    |    |
|    |             | 施工、安健环、综合相关管理人员    |    | √  |    |    |
| 5  | 各分公司及相关职能部门 | 总经理、副总经理及各部门负责人    |    | √  |    |    |

注：在对应岗位后面的精通、熟悉、了解相应栏内用“√”表示。

# 总承包项目执行预算实施细则

## 1 目的和范围

本标准明确了公司总承包项目预算管理人员的职责、管理活动的内容及工作要求。

本标准适用于公司作为合同主体签订的工程总承包项目。

## 2 编制依据

《公司“三重一大”事项清单》 (2024 年 11 月修订)

《总承包项目成本控制管理规定》

《总承包项目管理费用预算编制管理办法》

《建设工程项目管理规范》 (GB/T 50326 )

《建设项目工程总承包管理规范》 (GB/T 50358 )

《陆上风电场工程设计概算编制规定及费用标准》 (NB/T 31011-2019 )

《光伏发电工程设计概算编制规定及费用标准》 (NB/T 32027-2016 )

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本标准。

### 3.1 总承包项目

依据合同约定对建设项目的勘察设计、采购、施工和试运行等实行全过程或若干阶段的承包项目。

### 3.2 工程承包项目部（简称“项目部”）

在公司法定代表人授权和支持下，为实现项目目标，由公司组建、项目总经理领导的项目管理组织。

### 3.3 控制预算

控制预算是在工程项目总承包合同签订后，根据已签订合同及合同价格、相关协议及会议纪要，结合公司实际情况及项目费用控制管理相关要求，在总承包项目合同价的基础上进行调整、补充和完善，由费控中心编制及评审和办公会审批下发的项目各项费用控制总体指标，由费控中心分管领导批准。

### 3.4 执行预算

总承包项目执行预算是在总承包项目部成立、总承包项目控制预算下发后，工程承包分公司及项目部根据项目签订的设备采购、建筑及安装工程、其他费用等招标和合同签订情况及项目后期其他预估费用、项目部管理费用、勘察设计费等费用，并结合公司实际情况和项目费用控制管理相关要求，对总承包项目各项费用进行分解和细化。执行预算由工程承包分公司及总承包项目部组织编制、评审，工程承包分公司分管领导批准。

## 4 职责

### 4.1 总承包项目部

总承包项目部是总承包项目预算管理的实施主体和责任主体，是执行预算的编制部门，具体负责以下事项：

- a) 负责依据总承包合同、控制预算、已完成项目招标及合同签订情况，组织总承包项目执行预算的编制；
- b) 负责组织执行预算评审会；
- c) 负责实际履行执行预算，确保项目全过程都在执行预算的框架内履行；
- d) 负责编制总承包项目调整执行预算申请及超出执行预算的索赔工作。

### 4.2 工程承包分公司

- a) 负责按照控制预算要求审批总承包项目部编制的执行预算；
- b) 负责参与执行预算评审会；
- c) 负责监督项目执行预算的管理情况；

### 4.3 费控中心

- a) 负责依据 EPC 合同及公司要求编制总承包项目的控制预算；
- b) 对总承包项目控制预算管理情况进行监督、检查。

### 4.4 工程承包分公司分管领导

- a) 负责批准总承包项目执行预算；
- b) 负责审核总承包项目控制预算调整申请。

### 4.5 费控中心分管领导

- a) 负责审核总承包项目控制预算；
- b) 负责审核总承包项目控制预算调整申请。

## 4.6 公司办公会

- a) 负责审议控制预算、控制预算调整；

## 5 管理内容和方法

### 5.1 预算编制原则

#### 5.1.1 总的原则

a) 总承包项目控制预算与执行预算的编制范围应与总承包合同工作范围相同，费用不包括公司管理费用、建设期利息等费用，费用中包括总承包合同中暂估价、暂列金额；在项目结束前，根据实际情况调整执行预算中暂估价、暂列金额及项目部未实施项目费用；

- b) 总承包项目控制预算与执行预算所包含内容和分项应该严格一致；

- c) 总承包项目执行预算原则上不得超过控制预算。

#### 5.1.2 主要费用计列原则

a) 控制预算为公司对总承包项目成本控制的底线，执行预算为工程承包分公司设立的项目成本费用上限；

b) 总承包项目执行预算对已签订非固定价合同及后期还未招标的项目，可根据实际工程量和当前建筑行业市场价格水平进行调整和计列。

### 5.2 控制预算编制、审批流程

5.2.1 费控中心负责编制总承包项目控制预算。

5.2.2 工程承包分公司、项目部及相关专业负责提供与控制预算相关资料并配合费控中心编制控制预算。

5.2.3 控制预算编制完成后，费控中心组织内部评审，项目总经理、工程承包分公司及分管领导、费控中心分管领导参与评审。

5.2.4 费控中心编制完成总承包项目控制预算之后，由费控中心分管领导进行审核，最后提交公司办公会进行批准。

5.2.5 控制预算原则上不允许突破。如需变更控制预算，须由责任项目部编制变更申请，按顺序提交工程承包分公司、费控中心、工程承包分公司分管领导审核、费控中心分管领导审核后，报公司办公会最后批准。

### 5.3 执行预算编制、审批流程

5.3.1 项目部和工程承包分公司组织编制、审核总承包项目执行预算（见附录 B.1）。

5.3.2 工程承包分公司分管领导批准总承包项目执行预算，项目部严格按执行预算进行项目费用成本控制。

#### 5.4 控制预算调整编制、审批流程

5.4.1 项目有重大设计变更、业主方有另委项目，业主方同意并签发调增/调减结算费用，突破控制预算，项目部办理总承包项目控制预算调整申请表（见附录 B.2）。

5.4.2 费控中心根据项目设计变更、工程委托单等资料审核调整费用申请。

5.4.3 工程承包分公司领导审核调整费用申请，并提交办公会进行批准。

5.4.4 项目部将批准后总承包项目控制预算调整申请表提交费控中心。

5.4.5 控制预算原则上不允许突破。如需变更控制预算，须由责任项目部编制变更申请，按顺序提交工程承包分公司、费控中心、工程承包分公司分管领导审核、费控中心分管领导审核后，报公司办公会最后批准。

#### 5.5 资料归档

科技信息部负责总承包项目档案的归口管理。总承包项目竣工结算完成后，项目部负责将相关控制预算资料进行整理归档，科技信息部按照制度进行留存。

附录 A

(规范性附录)

总承包项目月度付款计划权限指引

| 序号 | 事项                               | 责任部门   | XX 项目部 | 工程承包分公司 | 中国电力工程顾问集团新能源有限公司 |             |          |     |
|----|----------------------------------|--------|--------|---------|-------------------|-------------|----------|-----|
|    |                                  |        |        |         | 费控中心              | 工程承包分公司分管领导 | 费控中心分管领导 | 办公会 |
| 1  | XXX 项目 EPC 总承包工程控制预算             | 费控中心   | 配合提资   | 配合提资    | 编制                |             | 审核       | 批准  |
| 2  | XXX 项目 EPC 总承包工程执行预算<br>(不超控制预算) | XX 项目部 | 编制     | 审核      |                   | 批准          |          |     |
| 3  | XXX 项目 EPC 总承包工程控制预算调整           | 费控中心   | 配合提资   | 配合提资    | 编制                |             | 审核       | 批准  |

附录 B  
(规范性附录)

以下格式模板仅供参考

B.1 总承包项目 XX 预算

## XXX 项目 EPC 总承包工程

# XX 预算

批准:

审核:

校核:

编制:

中国电力工程顾问集团新能源有限公司 XX 项目部

XXXX 年 XX 月

# 编制说明

1. XX 预算编制依据  
.....
2. XX 预算编制范围
  - 2.1 工作范围  
.....
  - 2.2 费用编制范围  
.....
3. 工程概况
  - 3.1 建设规模、概况等  
.....
  - 3.2 总承包项目合同概况  
.....
  - 3.3 总承包项目控制预算概况
4. XX 预算编制原则
  - 4.1.....;
  - 4.2.....;
  - 4.3.....;

XXX 总承包项目费用对比汇总表

项目名称：XXX 项目

金额单位：万元

| 序号 | 项目名称          | EPC 合同金额 | 控制预算 | 执行预算 | 备注 |
|----|---------------|----------|------|------|----|
| 一  | 设备及安装工程       |          |      |      |    |
| 1  | 发电设备及安装工程     |          |      |      |    |
| 2  | 升压站变配电设备及安装工程 |          |      |      |    |
| 3  | 控制保护设备及安装工程   |          |      |      |    |
| 4  | 其他设备及安装工程     |          |      |      |    |
| 5  | 储能系统          |          |      |      |    |
| 二  | 建筑工程          |          |      |      |    |
| 1  | 发电场工程         |          |      |      |    |
| 2  | 升压变电站工程       |          |      |      |    |
| 3  | 房屋建筑工程        |          |      |      |    |
| 4  | 交通工程          |          |      |      |    |
| 5  | 其他建筑工程        |          |      |      |    |

| 序号  | 项目名称      | EPC 合同金额 | 控制预算 | 执行预算 | 备注 |
|-----|-----------|----------|------|------|----|
| 三   | 其他费用      |          |      |      |    |
| 1   | 项目建设用地费用  |          |      |      |    |
| 2   | 项目建设管理费   |          |      |      |    |
| 2.1 | 其中：项目部管理费 | /        | /    |      |    |
| 3   | 勘察设计费     |          |      |      |    |
| 4   | 其他        |          |      |      |    |
|     | 一～三部分合计   |          |      |      |    |
| 四   | 基本预备费     |          |      |      |    |
| 五   | 价差预备费     |          |      |      |    |
| 六   | 建设期利息     |          |      |      |    |
| 七   | 送出线路      |          |      |      |    |
| 八   | 对端改造项目    |          |      |      |    |
| 九   | 其他        |          |      |      |    |
| Σ   | 合计        |          |      |      |    |

注：控制预算无执行预算列项。

XXX 总承包项目 XX 预算设备费

项目名称：XXX 项目

金额单位：万元

| 序号  | 项目名称        | XX 预算 | 费用依据             |
|-----|-------------|-------|------------------|
| 一   | 设备及安装工程     |       |                  |
| 1   | 发电设备及安装工程   |       |                  |
| 1.1 | 光伏发电设备及安装   |       |                  |
|     | 光伏组件设备      |       | 例：业主采购，平移业主价格    |
|     | 光伏支架        |       | 例：采购中心已签合同，按合同价格 |
|     | .....       |       |                  |
|     |             |       |                  |
| 1.2 | 汇流及变配电设备及安装 |       |                  |
|     | .....       |       |                  |
|     |             |       |                  |

XXX 总承包项目 XX 预算安装工程费

项目名称：XXX 项目

金额单位：

万元

| 序号 | 项目名称      | XX 预算 | 费用依据 |
|----|-----------|-------|------|
| 一  | 设备及安装工程   |       |      |
| 1  | 发电设备及安装工程 |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |
|    |           |       |      |

XXX 总承包项目执行预算建筑工程费

项目名称：XXX 项目

金额单位：

万元

| 序号 | 项目名称    | XX 预算 | 费用依据 |
|----|---------|-------|------|
| 二  | 建筑工程    |       |      |
| 1  | 发电场工程   |       |      |
| 2  | 升压变电站工程 |       |      |
|    |         |       |      |
|    |         |       |      |
|    |         |       |      |
|    |         |       |      |
|    |         |       |      |
|    |         |       |      |
|    |         |       |      |

## XXX 总承包项目 XX 预算其他费

项目名称：XXX 项目

金额单位：万元

| 序号 | 项目名称        | XX 预算 | 费用依据 |
|----|-------------|-------|------|
|    | 其他费         |       |      |
| 一  | 项目建设用地费     |       |      |
| 1  | 土地征用费       |       |      |
| 2  | 临时用地租用费     |       |      |
| 3  | 迁移补偿费       |       |      |
| 4  | 余物清理费       |       |      |
| 二  | 项目建设管理费     |       |      |
| 1  | 工程前期费       |       |      |
| 2  | 工程建设管理费     |       |      |
| 3  | 工程建设监理费     |       |      |
| 4  | 项目咨询服务费     |       |      |
| 5  | 项目技术经济评审费   |       |      |
| 6  | 工程质量检查检测费   |       |      |
| 7  | 工程定额标准编制管理费 |       |      |
| 8  | 项目验收费       |       |      |
| 9  | 工程保险费       |       |      |
| 三  | 生产准备费       |       |      |
| 四  | 勘察设计费       |       |      |
| 1  | 勘察费         |       |      |
| 2  | 设计费         |       |      |

| 序号 | 项目名称   | XX 预算 | 费用依据 |
|----|--------|-------|------|
| 五  | 其他     |       |      |
| 六  | 其他费用合计 |       |      |
|    |        |       |      |

## XXX 总承包项目 XX 预算管理费

| 序号 | 项目          | 计划费用 |
|----|-------------|------|
| 1  | 收费          |      |
| 2  | 分包支出        |      |
| 3  | 财务费用        |      |
| 4  | 现场管理费合计     |      |
| 5  | 人工成本（工资）    |      |
| 6  | 差旅费         |      |
| 7  | 会议费         |      |
| 8  | 办公费         |      |
| 9  | 资料费         |      |
| 10 | 出版印制费       |      |
| 11 | 招待费         |      |
| 12 | 购置费         |      |
| 13 | 邮寄费、电话费     |      |
| 14 | 租赁费         |      |
| 15 | 水电费         |      |
| 16 | 劳保费         |      |
| 17 | 汽车运行费用      |      |
| 18 | 交通费         |      |
| 19 | 咨询费         |      |
| 20 | 生活费用        |      |
| 21 | 住宿费         |      |
| 22 | 劳务费         |      |
| 23 | 物业管理费       |      |
| 24 | 公司视觉识别系统配置  |      |
| 25 | 标准化标识与标牌配置费 |      |
| 26 | 运费          |      |
| 27 | 项目保险        |      |

B.2 控制预算调整申请表

XXX 总承包项目控制预算调整申请表

|                        |  |             |  |
|------------------------|--|-------------|--|
| 项目名称                   |  |             |  |
| 项目概况                   |  |             |  |
| 控制预算金额<br>(万元)         |  | 调整后金额 (万元)  |  |
|                        |  | 调增/减金额 (万元) |  |
| 项目部 (申请人):<br>描述调整主要原因 |  |             |  |
| 项目负责人: 年 月 日           |  |             |  |
| 工程承包分公司评审意见:           |  |             |  |
| 分公司领导: 年 月 日           |  |             |  |
| 费控中心评审意见:              |  |             |  |
| 主任: 年 月 日              |  |             |  |
| 工程承包分公司分管领导意见:         |  |             |  |
| 公司领导: 年 月 日            |  |             |  |
| 费控中心分管领导意见:            |  |             |  |
| 公司领导: 年 月 日            |  |             |  |