

Q/NESC

中国电力工程顾问集团新能源有限公司企业标准

Q/NESC GC20202—2025

总承包项目职业健康安全和 环境保护计划管理办法

2025-04-25 发布

2025-04-25 实施

中国电力工程顾问集团新能源有限公司 发布

目 次

文档说明	II
前 言	III
1 目的	1
2 范围	1
3 规范性引用文件	1
4 职责	1
5 管理活动的内容与方法	2
6 计划的实施	2
7 检查、考核与奖励	2
附录 A	3

文档说明

编制说明			
版本	发布日期	主要规范事项	批准权属
V	2025.04.25	主要规范了工程总承包项目职业健康安全和环境保护工作计划管理的职责、管理活动的内容与方法、检查与考核等事项	公司办公会
主办部门		主要起草人	解释权属
工程承包分公司		童飞	安质环部
修订记录			
版本	发布日期	修订内容	主要修订人
V1			

前 言

为规范中国电力工程顾问集团新能源有限公司（以下简称公司）所属工程总承包项目职业健康安全和环境管理计划管理，特制定本标准。

本标准由公司工程承包分公司归口。

本标准起草部门：安质环部

本标准主要起草人：童飞

本标准校核人：童飞、李磊

本标准审核人：王永吉、程波

本标准批准人：陈稼苗

本标准为第 1 次发布。

总承包项目职业健康安全和环境保护工作计划管理办法

1 目的

为贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，执行《中华人民共和国安全生产法》等国家法律、法规、标准的规定，规范公司总承包工程项目的职业健康安全和环境保护管理工作，实现总承包工程项目职业健康安全和环境保护总体目标，确保工程建设的顺利进行，特制定本标准。

2 范围

本标准适用于公司工程总承包项目的职业健康安全和环境保护计划管理。

3 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

《中华人民共和国安全生产法》

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国职业病防治法》

《职业健康安全管理体系》（GB/T 28001-2011）

《建设项目工程总承包管理规范》（GB/T50358-2017）

《职业健康安全管理体系要求及使用指南》（GB/T45001-2020）

《中国能源建设股份有限公司安全生产管理规定》（中能建股发 QHSE（2024）115号）

《中国能源建设股份有限公司环保节能管理规定》（中能建股发QHSE（2021）225号）

《中国电力工程顾问集团有限公司安全质量环保管理规定》（Q/CPECC 2AZ01001-2024）

4 职责

4.1 工程承包分公司、公司安质环部负责监督计划编制及实施。

4.2 总承包项目部项目经理负责主持编制总承包项目职业健康安全和环境保护工作计划（以下简称“计划”）并批准发布实施。

4.3 总承包项目部安全工程师、环保工程师分别负责配合编制项目安全、环保计划相关内容，并监督实施。

4.4 各承（分）包商项目部应按规定要求编制标段项目、单位工程项目计划并实施，并受总承包方监督。

5 管理活动的内容与方法

5.1 计划应满足企业及项目安健环管理体系程序文件的要求。

5.2 总承包项目安全计划分为安全策划，年度安全计划。安全策划、及项目首年计划的编制应在项目准备阶段进行，后续年度安全计划应在每年 2 月底前完成。环保计划应按照年度编制。

5.3 安全策划内容及模版按照中国能建《工程项目过程安全管理标准化手册》中“安全策划”模版，年度安全计划见附录 A，年度环保计划见附录 B。

6 计划的实施

6.1 经项目经理批准发布的项目安全、环保计划发放至总承包项目部及各分包商项目部。各单位领导、管理岗位人员应履行本岗位职责，保证项目安健环目标的实现。

6.2 分包商应按照总承包项目安健环计划的宏观要求，编制各标段项目安全、环保计划，严格按照计划执行。

7 检查、考核与奖励

7.1 总承包项目职业健康安全和环境保护工作计划制定和实施情况的监督检查，按照公司《安全生产监督管理办法》规定执行。

7.2 总承包项目职业健康安全和环境保护工作计划制定和实施情况的考核与奖励工作，按照《安全生产考核及奖惩管理办法》、《生产安全事故隐患内部报告奖励管理办法》规定执行。

7.3 总承包项目部应加强对承（分）包商职业健康安全和环境保护工作计划制定和实施情况的检查、考核与奖励工作。

中国电力工程顾问集团新能源有限公司
XX 项目

20XX 年职业健康安全工作计划
(模版)

编制单位：XXX 项目部

批 准：XXX

审 核：XXX

编 制：XXX

编制日期：20XX 年 XX 月 XX 日

为了确保*****项目建设安全顺利进行，圆满完成工程建设安全目标和总目标，总承包项目部结合 EPC 总承包合同、建设单位安全生产目标、新能源公司 2024 年度安全生产工作计划及项目实际情况，制定本项目安全生产工作计划。

一、安全生产目标

（一）事故目标

不发生一般及以上生产安全事故；

不发生一般及以上设备事故；

不发生一般及以上责任交通事故；

不发生一般及以上火灾事故；

不发生环境事件和节能环保违法违规事件；

不发生一般及以上突发公共卫生事件；

不发生环境事件和节能环保违法违规事件；

严控污染物排放和能耗，各类污染物 100%达标排放， 排污总量控制在政府主管部门下达的指标内。

（二）管理目标：

1. 公司员工安全教育培训率 100%，特种作业人员持证上岗率 100%；

2. 公司相关负责人、项目负责人、安全管理人员持证上岗及后期培训率 100%；

3. 安全环保管理制度评审 100%;
4. 应急预案评审、应急演练及应急能力建设评估 100%;
5. 劳动防护用品配备及发放率 100%;
6. 定期开展安全生产隐患排查，排查隐患按期治理率 100%;
7. 监督、检查相关方特种设备定检率 100%，特种作业人员持证上岗率 100%;
8. 监督、检查危险性较大分部分项工程 100%;
9. 专项安全技术措施编制、审批、交底率 100%;
10. 安全环保信息上报及时完成率 100%。

二、重点工作

(1) 严格落实“十二个到位”安全生产要求

继续全面学习领会中国能建“十二个到位”安全生产要求，深入推进 234 工程建设，牢固树立“安全管理是第一管理、是第一品牌、是第一生产力、是检验企业管理水平高低最重要标尺”的理念，坚守安全生产红线底线。结合公司安全生产专项整治三年行动实施方案的重点内容，从防范系统性和颠覆性安全风险的战略高度将“十二个到位”安全生产要求作为项目安全生产工作的根本遵循和行动指南，坚决遏制生产安全事故发生，确保公司安全生产形势持续稳定。

(二) 落实安全生产责任制

严格落实安全生产法律法规的执行。推进项目贯彻执行现行的《中华人民共和国安全生产法》、《电力安全生产监督管理办法》和《电力建设工程

《施工安全监督管理办法》等安全生产法律、法规和规章制度要求，杜绝非法、违法违规行为。

（三）完善安全生产制度建设

进一步健全项目部安全生产规章制度，尤其是项目在调试并网阶段的安全管理相关规定需要进一步完善，规范这一阶段的安全管理工作，有效加强风险管控和隐患排查。

（四）持续开展全员安全教育培训

制定安全教育培训计划，定期开展安全生产专题教育培训，强化责任落实意识，强化全员安全意识与技能；监督施工单位组织施工人员开展施工专题安全教育，提高安全知识和技能；针对行业内外发生的事故案例不定期开展案例学习与警示教育，持续提高全体人员安全意识；

（五）强化隐患排查治理及安全生产风险管控

深入开展风险源辨识与评价工作。针对危险性较大作业开展危险源及环境因素辨识、评价工作，及时更新重大危险源及重要环境因素清单，制定和落实控制措施，确保重大危险源可控在控。

根据中国能建现场设施安全管理隐患判定标准，重点排查治理起重机械及工器具、脚手架、施工用电、临时消防设施、现场安全防护设施等五个方面的管理隐患，监督责任施工单位完善自身安全管理，建立健全相应制度、台账、隐患排查治理等工作。针对汛期、节假日、季节性等重点时段开展安全专项治理工作，及时排查消除事故隐患。

（六）加强承“分”包“安全+”管理工作

加强承“分”包“安全+”管理工作，重点对承“分”包商的安全准入、资源配置、安全责任落实、体系建设、安全监督等方面加强管理，杜绝资源不到位、以包代管、违法分包、无证上岗等现象，提高安全技术措施的编审批、交底和监督落实水平，夯实安全生产管理工作。

（七）加强危大工程施工及高风险作业安全管控

进一步落实项目专项安全技术方案编制和全员安全交底工作，危险性较大的分部分项工程施工前必须编制安全专项施工方案并按规定进行审批；超过一定规模的危险性较大的分部分项工程，必须组织专家对施工方案进行论证。专项方案实施前，必须按规定进行安全技术交底；实施过程中必须严格按照专项方案组织施工，不得擅自修改、调整专项方案。

（八）进一步提高应急处置能力。进一步修订完善应急预案，保证应急预案的适用性和可操作性。制定年度应急演练计划，按计划定期组织应急演练，提高各项目应对突发事件的处置能力。

（九）保证安全费用投入

为保证安全生产投入有效实施，根据中国能建、设计集团、新能源公司关于安全生产投入管理相关规定要求，进一步完善安全生产费用管理。加强监督承分包单位安全生产费用使用情况，确保安全生产费用专款专用，杜绝挪用、占用，通过费用控制促进安全生产管理。

（十）持续加强安全生产标准化建设

积极配合公司开展***年安全生产标准化示范项目建设工作，推广与落实中国能建《工程项目过程安全管理标准化手册》和《工程项目安全设施标

准化图册》。开展光伏标准化项目示范项目建设工作，总结经验。参与编制《光伏项目安全环保标准化指引》。全面推动宣贯落实。

附件：20XX 年职业健康安全工作计划表

附件

***项目安全费用投入计划

序号	项目	计划投入金额	备注
1	完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括施工现场临时用电系统、洞口或临边防护、高处作业或交叉作业防护、临时安全防护、支护及防治边坡滑坡、工程有害气体监测和通风、保障安全的机械设备、防火、防爆、防触电、防尘、防毒、防雷、防台风、防地质灾害等设施设备支出		
2	应急救援技术装备、设施配置及维护保养支出，事故逃生和紧急避难设施设备的配置和应急救援队伍建设、应急预案制修订与应急演练支出		
3	开展施工现场重大危险源检测、评估、监控支出，安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出，工程项目安全生产信息化建设、运维和网络安全支出		
4	安全生产检查、评估评价（不含新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出		
5	配备和更新现场作业人员安全防护用品支出		
6	安全生产宣传、教育、培训和从业人员发现并报告事故隐患的奖励支出		
7	安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出		
8	安全设施及特种设备检测检验、检定校准支出		
9	安全生产责任保险支出		
10	与安全生产直接相关的其他支出		
	合计：		（万元）

*****项目安全教育培训计划

序号	培训内容	培训目的	培训对象	培训方式 (内训/外训)	培训费用	计划培训时间	负责人	备注
1	入场前三级安全安全教育培训	了解项目部安全规章制度和现场情况，安全规范作业提高安全意识，明确安全生产工作任务、风险防控措施						
2	总承包项目管理安全生产培训	提高总承包现场管理能力，保障现场安全						
3	消防应急预案培训	提升消防应急救援处置能力						
4	防触电应急预案培训	提升防触电应急救援处置能力						
5							

.....项目安全隐患排查计划

序号	隐患排查类型	隐患排查内容	检查时间	检查项目	责任部门/责任人	备注
1	日常隐患排查	淹溺、高处坠落、触电、火灾、物体打击、起重伤害、车辆伤害				
2	专项隐患排查	承（分）包、危大工程、现场设施安全管理隐患				
3	土建施工阶段隐患排查	基坑开挖、打桩、材料吊运、混凝土运输及浇筑、高处作业、施工用电、消防				
4	组件安装阶段隐患排查	设备运输、吊装、起重机械安装拆卸、高处作业、施工用电、消防				
5	调试试运行阶段专项隐患排查	触电、火灾、机械伤害、高处坠落、设备运行等安全隐患				
					

*****项目应急演练计划

序号	演练类别	演练项目	演练目的	演练时间	责任部门	备注
1	火灾事故	消防应急演练	增强员工的消防安全意识，学会火灾自救与灭火技能。	20XX年XX月	总承包项目部	
2					

中国电力工程顾问集团新能源有限公司

XX 项目

20XX 年环保工作计划

（模版）

编制单位：XXX 项目部

批 准：XXX

审 核：XXX

编 制：XXX

编制日期：20XX 年 XX 月 XX 日

XX 项目 20XX 年环保工作计划

一、指导思想

学深悟透习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态文明建设理念，深入贯彻国家、行业及地方有关节能减排、环境保护的政策精神，全面落实中国能建、中电工程以及公司有关节能环保制度要求，牢固树立绿色发展理念，切实履行生态环境保护主体责任，完善项目生态环境保护责任制度，严格规范项目建设期污染物处置和排放的行为，坚决杜绝因盲目追求利益、环保管理不作为而突破红线、逃避监管、恶意排污、甚至弄虚作假的行为，切实增强生态环境保护和治理能力，努力构建“四节一环保”工作新格局。

二、总体目标

20XX 年节能环保工作目标如下：

1、控制目标

- 1) 不发生一般及以上突发环境事件和节能环保违法违规事件；
- 2) 不发生瞒报、谎报或者迟报环境事件的行为；
- 3) 不发生其它对上级单位、公司和社会造成重大影响的环境事件或安全事故。

2、管理目标：

- 1) 建立健全节能环保管理体系，组建节能环保管理组织机构，完成节能环保管理制度及突发环境事件应急预案编审批及发布；
- 2) 总包项目部与承（分）包商项目部节能环保管理协议签订率 100%；
- 3) 项目人员节能环保岗位责任书签订率 100%；

- 4) 项目人员（包括承分包单位人员）岗前节能环保培训率 100%；
- 5) 项目环境风险点(环境因素、重要环境因素等)识别率 100%；
- 6) 工程项目节能环保、绿色施工技术措施或方案编审批、交底率 100%；
- 7) 生态保护与防治污染的设施“三同时”落实率 100%；
- 8) 环境污染物达标排放率及废弃物合法合规处置率 100%；
- 9) 节能环保问题隐患按期达标整改率 100%；
- 10) 及时、如实上报节能环保、突发环境事件信息 100%。

三、重点工作

20XX 年节能环保工作重点：

1、强化项目节能环保管理体系建设

建立健全节能环保管理体系，组建节能环保管理组织机构，设置节能环保主管领导，并配备专职或兼职节能环保管理人员；完成节能环保管理制度编审批，并发布执行。

2、严格落实环保责任制

项目全员要认真按照节能环保法律法规标准，及公司节能环保和环保责任制一岗一清单履职尽责。落实“一岗双责”，在部署项目生产、经营活动的同时，高度重视节能环保管理工作。

3、加强源头治理

项目全员要认真学习贯彻落实节能环保管理制度，将节能环保工作落实到施工全过程中。做好工程项目生态环境风险因素识别、环境影响评估、节

能环保措施制定及实施计划等工作，特别是存在较大及以上环境风险的，做好设计到施工环境管理衔接。

4、加强节能环保措施落实及风险管控

环评文件（水土保持方案）及批复对施工建设期的要求，严格落实节能环保措施。按要求采取水源保护区、自然保护区、文物古迹等生态敏感区保护避让或保护措施，严格落实生态保护、水土保持与防治污染的设施“三同时”。做好项目实施期间废水、废气、粉尘、噪声、振动、固体废弃物、危险废物的合规处置或达标排放。加强重要环境风险源管控：如升压站变压器油罐区的环境风险和安全风险防范设施及事故应急设施等建设情况，弃渣弃土堆场的防洪、植被修复等措施落实情况，防范次生环境与安全灾害事故。

5、强化节能环保专项检查

按照 HSE 工作统一部署，针对重点项目、重点时段，制定节能环保专项检查工作方案，明确专项检查工作目标、时间要求、责任单位、工作要求，扎实开展节能环保专项整治工作，做到整体联动、综合治理，做好“四节一环保”，有效排查整治消除环境隐患，杜绝浪费。

6、强化环境隐患排查治理

依据环境隐患排查标准，严格环境隐患台账管理和动态监管，严格督促环境隐患整改，健全考核机制，强化技术支撑，推动环境隐患排查治理全过程闭环管理。

7、加强环保和节能减排专项资金落实

加强节能环保设施、植被恢复资金费用投入并落实到位，完善节能环保保障体系，提升项目节能环保管理水平，满足生态保护、水土保持、污染物达标排放、节能、节水、节材、节地等节能环保管理要求。

8、全面确保环境本质安全

加强项目实施过程节能环保设施标准化建设，严格执行工程建设标准强制性条文，依法合规开展各项工作，严禁违规、冒进工作，确保项目环境本质安全。

附件：20XX 年节能环保工作计划表

20XX 年节能环保工作计划表

说明：节能环保工作计划和内容应根据项目实际工程进度和需求拟定，整个工程项目实施过程中，节能环保工作包括但不限于以下内容。

时间	工作计划	备注
1 月	制定并发布年度节能环保工作目标	可与安全生产目标合并
	签订年度节能环保工作责任书	可与安全生产责任书合并，与承分包单位等签订，项目部内部签订
	制定全年节能环保工作计划	包括但不限于：节能环保问题隐患专项检查计划、培训计划、应急演练计划等
	成立或调整节能环保组织机构，并发布	
	完成节能环保管理制度、环境事件应急预案编审批，并发布，及备案	
	节能环保法律法规标准规范识别、获取、发布、更新，建立清单和文本数据库	
	组织节能环保工作会议	与安全（质量环保）委员会会议合并召开
	组织开展第一季度节能环保教育培训	
	组织开展节能环保专项检查	与岁末年初安全生产大检查合并开展
	建立节能环保费用使用台账，并记录	此项工作每月相同
	编制并上报节能环保月报	包括统计能耗、废弃物处置或污染物排放台账， 此项工作每月相同
2 月	组织开展环境因素及重要环境因素识别	
	组织开展节能环保周/月度例行检查	与安全例行检查合并开展
	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	审查施工方案节能环保技术措施	
	
3 月	组织开展节能环保周/月度例行检查	与安全生产周/月度例行大检查合并开展
	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	审查施工方案节能环保技术措施	
	
4 月	组织节能环保工作会议	与安全（质量环保）委员会会议合并召开
	组织开展第二季度节能环保教育培训	
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	

5月	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	审查施工方案节能环保技术措施	
	
6月	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	组织开展“六五环境日”宣传及教育培训	
	上半年环保与节能目标检查	
.....		
7月	组织节能环保工作会议	与安全（质量环保）委员会会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	组织开展“节能宣传周”“低碳日”宣传及教育培训	
	
8月	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	组织开展“生态环境日”宣传及教育培训	
	组织开展环境事件应急演练	
.....		
9月	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	审查施工方案节能环保技术措施	
	
10月	组织节能环保工作会议	与安全（质量环保）委员会会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	组织开展节能环保教育培训	
	
11月	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	
12月	组织节能环保工作会议	与安全生产会议合并召开
	组织开展节能环保专项检查	与安全例行检查合并开展
	组织开展节能环保工作自查自评	
	年度节能环保工作总结	
	下半年环保与节能目标检查	
	环保与节能目标年终考核	
	