

**Q/NESC**

**中国电力工程顾问集团新能源有限公司企业标准**

**Q/NESC GC20219—2025**

---

## **总承包项目安全生产费用管理办法**

---

**2025-04-25 发布**

**2025-04-25 实施**

---

**中国电力工程顾问集团新能源有限公司 发布**



# 目 次

文档说明 .....	II
前 言 .....	III
总承包项目安全生产费用管理办法 .....	1
1 目的 .....	1
2 范围 .....	1
3 规范性引用文件 .....	1
4 职责 .....	1
5 管理活动的内容与方法 .....	2
6 检查、考核及奖励 .....	4
7 报告与记录 .....	4
附录 A .....	5
附录 B .....	6

## 文档说明

编制说明			
版本	发布日期	主要规范事项	批准权属
V	2025.04.25	主要规范了工程总承包项目安全生产费用管理职责、管理活动的内容与方法、检查与考核、报告与记录等事项	公司办公会
主办部门		主要起草人	解释权属
工程承包分公司		李亮	安质环部
修订记录			
版本	发布日期	修订内容	主要修订人

## 前 言

为了进一步加强中国电力工程顾问集团新能源有限公司（以下简称公司）所属工程总承包项目安全生产费用管理，保障安全生产费用有效投入，结合总承包项目安全生产费用管理实际，特制定本标准。

本标准由工程承包分公司归口管理。

本标准起草部门：安质环部

本标准起草人：李亮

本标准校核人：童飞、李磊

本标准审核人：王永吉、程波

本标准批准人：陈稼苗

本标准为第1次发布。



# 总承包项目安全生产费用管理办法

## 1 目的

为贯彻安全发展理念，加强安全生产费用管理，建立安全生产投入长效机制，规范安全生产费用的提取和使用，保证安全投入的有效实施，根据《中华人民共和国安全生产法》等有关规定，结合公司实际，特制定本标准。

## 2 范围

本标准适用于公司工程总承包范围内安全生产费用的管理工作。

## 3 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

《中华人民共和国安全生产法》

《建设工程安全生产管理条例》（国务院令第393号）

《企业安全生产费用提取和使用管理办法》（财资〔2022〕136号）

《中国能源建设股份有限公司安全生产管理规定》（中能建股发QHSE〔2024〕115号）

《中国能源建设股份有限公司安全生产责任制》（中能建股发QSHE〔2024〕114号）

《中国能源建设集团（股份）有限公司安全生产费用提取和使用管理办法》（中能建股发财务〔2023〕202号）

《中国电力工程顾问集团有限公司安全质量环保管理规定》（Q/CPECC 2AZ01001-2024）

《中国电力工程顾问集团有限公司本部安全生产费用管理标准》（Q/CPECC 2AZ02009-2022）

《安全生产管理办法》（Q/NESC AQ02）

《安全生产费用管理实施办法》（Q/NESC AQ04）

## 4 职责

### 4.1 工程承包分公司

负责监督各总承包项目按规定编制安全生产费用使用计划、及时有效投入，并对使用情况进行监督管理。

### 4.2 公司安质环部

负责监督各总承包项目安全生产费用有效投入。

### 4.3 财务与产权管理部

负责将安全生产费用计划纳入财务预算，负责安全生产费用的会计核算管理；负责安全生产费用的支付管理；负责具体核实项目实际安全生产费用投入应满足 EPC 合同要求。

### 4.4 总承包项目安全生产（质量环保）委员会（安全生产领导小组）

负责部署和监督项目安全生产费用的有效投入。

### 4.5 总承包项目部

负责组织制定项目安全生产费用管理制度，组织编制项目安全生产相关费用预算和年度安全生产费用使用计划，按批准后的安全生产费用使用计划组织实施安全生产费使用，监督检查各承（分）包商安全生产费用投入的有效性，建立项目安全生产费用投入情况的总体台账。

#### 4.6 总承包项目部项目经理

负责组织制定项目安全生产费用管理制度，并发布实施；负责保障项目安全生产费用的有效投入；负责监督检查项目安全生产费用的计取、使用及台账管理情况；监督检查各承（分）包商安全生产费用的使用情况。

#### 4.7 总承包项目部安全工程师

负责编制项目安全生产费用管理制度，并宣贯实施；传达落实国家和上级安全生产费用管理规定和要求；负责监督检查项目安全生产费用的计取、使用及台账管理情况；监督检查各承（分）包商安全生产费用的使用情况和投入有效性。

#### 4.8 总承包项目部其他人员

负责贯彻落实安全生产费用管理要求，监督检查职责范围内安全生产费用的计取、使用及台账管理情况。

#### 4.9 承（分）包商

负责编制年度工程安全生产费用投入计划；负责落实安全生产费用投入的及时性和有效性；定期上报安全生产费用使用计划和投入台账，并提供安全生产费用投入有效凭证（实物照片，发票或工程证明清单）。

### 5 管理活动的内容与方法

#### 5.1 工程总承包项目安全生产费用计划

5.1.1 每年12月初，总承包项目部及各承（分）包商提出下一年度安全生产费用使用计划，经总承包项目部安全管理人员审核后报项目经理审批，每月25日上报本月实际产生费用以及下月安全生产费用使用计划。

5.1.2 总承包项目安全生产费用按照以下范围使用：

（一）完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括施工现场临时用电系统、洞口或临边防护、高处作业或交叉作业防护、临时安全防护、支护及防治边坡滑坡、工程有害气体监测和通风、保障安全的机械设备、防火、防爆、防触电、防尘、防毒、防雷、防台风、防地质灾害等设施设备支出；

（二）应急救援技术装备、设施配置及维护保养支出，事故逃生和紧急避难设施设备的配置和应急救援队伍建设、应急预案制修订与应急演练支出；

（三）开展施工现场重大危险源检测、评估、监控支出，安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出，工程项目安全生产信息化建设、运维和网络安全支出；

（四）安全生产检查、评估评价（不含新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

（五）配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；

（六）安全生产宣传、教育、培训和从业人员发现并报告事故隐患的奖励支出；

（七）安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

（八）安全设施及特种设备检测检验、检定校准支出；

（九）安全生产责任保险支出；

（十）与安全生产直接相关的其他支出。

#### 5.2 承（分）包商安全生产费用管理

##### 5.2.1 建设项目招标文件中安全生产费用管理

- 1) 采购中心在编制招标文件时,应要求承(分)包商按照《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资〔2022〕136号)和本标准计提安全生产费用,不得删减,列入标外管理。
- 2) 安全生产费用为不可竞争费用,承(分)包商针对安全生产费用的报价应单独汇总,所报价格应符合法律法规、标准规范要求的比例或费率的要求,充分考虑各自项目建设的特殊要求。
- 3) 对工程安全施工措施有其他要求的,所发生费用一并计入安全生产费用。

## 5.2.2 建设项目合同文件中安全生产费用管理

- 1) 在总承包合同中应明确安全生产费用数额,当承(分)包商的工程量发生变更时,应及时调整安全生产费用;
- 2) 承(分)包商应确保安全生产费用专款专用,在财务管理中单独列出费用清单备查。当承(分)包商的工程量发生变更时,及时调整相应的费用。

## 5.2.3 承(分)包商安全生产费用使用范围

### 5.2.3.1 完善、改造和维护安全防护、检测、探测设备、设施支出。

- 1) “四口”(通道口、预留洞口、电梯井口、楼梯口)、“五临边”(未安装栏杆的平台临边、无外架防护的层面临边、升降口临边、基坑临边、上下斜道临边)等防护、防滑设施的费用;
- 2) 防止物体、人员坠落设置的安全网、棚等费用;
- 3) 安全警示、警告标志、标牌及安全宣传栏等购买、制作、安装及维护的费用;
- 4) 特种设备、压力容器、避雷设施、大型施工机械、支架等检测检验费,设备维修养护费用;
- 5) 其他安全防护、检测设施、设备的费用。

### 5.2.3.2 配备必要的应急救援器材、设备和现场作业人员安全防护物品支出。

- 1) 各种消防设备及器材,救生衣、圈,急救药箱及器材费用;
- 2) 安全帽、保险带、手套、雨鞋、口罩等现场作业人员安全防护用品费用;
- 3) 其他专门为应急救援所需而准备的物资、专用设备、工具的费用。

### 5.2.3.3 安全生产检查与评价支出。

- 1) 日常安全生产检查、评估费用;
- 2) 聘请专家参与安全检查和评价费用。

### 5.2.3.4 重大危险源、重大事故隐患的评估、整改、监控支出。

- 1) 对重大危险源、重大事故隐患进行辨识、评估、监控、监管费用;
- 2) 爆破物、放射性物品的储存、使用、防护费用;
- 3) 对有重大危险因素的分部、分项工程安全专项施工方案进行论证、咨询的费用。

### 5.2.3.5 安全培训及进行应急救援演练支出。

- 1) “三类人员”和特种作业人员的安全教育培训、复训费用;
- 2) 购置、编印安全生产书籍、刊物、影像资料费用
- 3) 内部组织的安全技术、知识培训教育费用;
- 4) 组织应急预案演练费用。

### 5.2.3.6 安全生产责任保险支出

### 5.2.3.7 其他与安全生产直接相关的支出

- 1) 举办安全生产为主题的知识竞赛、技能比赛活动费用;
- 2) 安全生产奖励费用:从业人员发现报告事故隐患的奖励支出;

3) 建设单位和监理单位共同认定的其他安全生产费用。

#### 5.2.4 不列入安全生产费的费用

承(分)包商在以下范围内发生与安全生产相关的费用,均不列入安全生产费用,按正常工程费用渠道列支。

1) 职业病危害因素检测、职业健康体检以及职业病诊断、鉴定、治疗、康复费用;

2) 建设施工单位为员工租房办公生活的租金、工地板房、集装箱式临建设施支出;

3) 职工防寒、防暑物品以及普通工作服、洗护用品等劳保用品支出(按照《个体防护装备配备规范》(GB39800)要求为现场作业人员配备使用的防护用品支出除外)。

4) 建设单位和监理单位、总包单位共同认定的其他支出。

5.3 承(分)包商为落实项目安全施工和现场作业防护设施等发生的费用,要编制安全生产费用计划,经总包、监理单位、建设单位审核确认,由总承包项目部审批后作为拨付和核定安全生产费用款项的依据。

5.4 承(分)包商在合同周期内,按月度填报《承(分)包商安全生产费用审批单》,根据公司总承包财务相关规定办理结算。

#### 5.5 承(分)包商安全生产费用的监督管理

1) 总承包项目部对承(分)包商安全生产费用使用情况进行监督检查,确保安全生产费用按计划组织落实。

2) 承(分)包商必须确保安全生产费用专款专用,定期向总承包项目部汇报安全生产费用使用情况。

3) 承(分)包商施工安全措施未按规定组织实施,违反工程建设标准,总承包项目部责令立即整改;承(分)包商拒不整改或未按期限要求完成整改的,总承包项目部有权停止支付安全生产费用,并按相关规定予以处罚。

4) 承(分)包商应确保安全生产费用足额使用。一经发现承(分)包商安全投入不足或挪用安全生产费用,根据合同约定和相关规定对其进行处罚。

5.6 承(分)包商安全生产费用不足时,不能以此为由而降低现场的安全管理标准。

### 6 检查、考核及奖励

6.1 总承包项目安全生产费用管理的检查工作,按照公司《安全生产监督管理办法》、《安全生产检查及隐患排查治理管理办法》规定执行。

6.2 总承包项目安全生产费用管理的考核与奖惩工作,按照公司《安全生产考核及奖惩管理办法》、《生产安全事故隐患内部报告奖励管理办法》规定执行。

6.3 总承包项目部应加强对承(分)包商安全生产费用管理的检查、考核与奖励工作。

### 7 报告与记录

表 1 报告与记录

序号	编号	名称	填写部门	保存地点	保存期限
1	Q/NESC GC20219-JL01	安全费用投入计划	总承包项目部	总承包项目部	三年
2	Q/NESC GC20219-JL02	安全费用投入台账	总承包项目部	总承包项目部	三年

## 附录 A

### (规范性附录)

#### 工程总承包项目安全生产费用管理权限指引

序号	事项	责任部门	申请人	责任部门			
				安全管理	主管安全、计财项目副经理	项目经理	财务
1	承(分)包项目安全生产费用申报	项目部	承(分)包商	监督检查	审核	批准	支付管理

附录 B  
(资料性附录)

表 B.1 安全费用投入计划

编号: Q/NESC GC20219-JL01

项目名称(章): XX 项目部

日期: 20XX 年 XX 月

序号	部门/项目	主要费用项目	安全费用投入(万元)	备注
1		完善、改造和维护安全防护设施设备支出		
2		配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急演练支出		
3		开展重大危险源和事故隐患评估、监控和整改支出		
4		安全生产检查、评价(不包括新建、改建、扩建项目安全评价)		
5		配备和更新现场作业人员安全防护用品支出		
6		安全生产宣传、教育、培训支出		
7		安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出		
8		安全设施及特种设备检测检验支出		
9		安全生产责任保险支出		
10		其他与安全生产直接相关的支出		
11		合计		

批准:

审核:

编制:

日期:

表 B.2 安全生产费用投入统计表

编号: Q/NESC GC2019-JL02

项目名称(章): XX 项目部

日期: 20XX 年 XX 月

项目安全生产总费用			XX 月度安全生产费用投入总额(元)				
序号	费用大类	投入费用	费用明细	数量	单位	单价	合计
一 完善、改造和维护 安全防护设施设 备支出(不含“三同 时”要求初期投入 的安全设施), 包 括施工现场临时 用电系统、洞口或 临边防护、高处作 业或交叉作业防 护、临时安全防 护、支护及防治边 坡滑坡、工程有害 气体监测和通风、 保障安全的机械 设备、防火、防爆、 防触电、防尘、防 毒、防雷、防台风、 防地质灾害等设 施设备支出			1. 施工现场临时用电系统: (漏电保护装置、接地保护装置、接零保护、防雷电装置, 落地式变压器台周围的防护, 自备电源防止倒送电装置, 用电设备、机具配装的触电保护器, 危险处所设置的警示灯具, 供电用电系统的其他安全防护装置等、备用电源、变压器、配电盘周遍防护设施, 电器防爆设施, 防水电缆及备用电源等)				
			2. 高处作业防护: 安全网、安全绳、攀登自锁器、软爬梯、安全帽、安全带、防坠器、警示灯、警戒带等设施				
			3. 交叉作业防护、“洞口”、“临边”防护: 安全通道、孔洞盖板、安全围栏、挡脚板、围挡。				
			4. 各种机械设备安全保护装置、防护设施如: 幅度指示计、水平仪、风速仪、力矩限制器、报警提示装置、各种限位、防后倾、轨道止挡、夹轨器、缓冲器; 平台栏杆、防雨罩、防护罩、滑线防护板等购置、检修; 照明、信号、通讯、安全色标等, 起重指挥用对讲机、指挥旗等				
			5. 防尘、防毒、通风: 泥土、水泥、沙石等建筑材料密封或覆盖等措施、洒水、保洁设备、材料; 通风设备、防毒面具、口罩等				
			6. 各种安全警示标志牌、企业标志、宣传标语、帜、牌图等				
			7. 安全检测仪器: 瓦斯检测仪、风速仪、干湿度仪、噪声仪、温度计、有毒有害气体检测仪等购置、检验费用				
			8. 作业中防止物体、人员坠落设置的安全网、棚、护栏等				
			9. 安全防护通讯设备				
			10. 降噪、防灼烫、防冻措施				
			11. 防雷电、防台风、防汛、防地质灾害: 避雷设施、接地线、缆风绳、地锚、宿舍办公仓库等加固措施、防雨防潮设施、潜水泵带等排水设施; 防滑坡、泥石流、地面沉降、地面塌陷、地震、火山、等地质灾害设备、设施、物资等				
			12. 其他安全防护设备、设施				

二 应急救援技术装备、设施配置及维护保养支出, 事故逃生和紧急避难设施设备的配置和应急救援队伍建设、应急预案制订与应急演练支出			1、应急照明、通风、抽水设备及锹镐铲、千斤顶等				
			2、防洪、防坍塌、防山体落石、防自然灾害等物资设备				
			3、急救药箱及器材				
			4、应急救援设备、器械（包括救援车等）				
			5、安全应急救援预案制定及演练				
			6、各种消防设备和器材				
			7 其他安全防护设备、设施				
三 开展施工现场重大危险源检测、评估、监控支出, 安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出, 工程项目安全生产信息化建设、运维和网络安全支出			1、水上及高空作业评估、整改				
			2、危险源辨识与评估				
			3、重大事故隐患评估				
			4、应急预案措施投入				
			5、自然灾害预警费用				
			6、危险源与事故隐患监控管理措施投入（易燃、易爆、危险化学品贮存、使用、防护）及安全检查与评估费用				
			7、危险源与事故隐患整改支出				
			8、其他重大危险源、重大事故隐患的评估、整改、监控支出				
四 安全生产检查、评价、咨询和标准化建设支出			1、特种机械设备、压力容器、避雷设施等检查检测费				
			2、聘请专家参与安全检查和评价费用				
			3、各种安全检查、督导与评价费用				
			4、对超过一定规模的分部、分项工程安全专项施工方案等进行咨询、论证、审查				
五 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出			1.现场作业人员安全防护用品（如：雨衣、胶鞋、眼护具、防尘口罩、防毒护具、安全帽、安全带、救生衣、护听器等）；				
			2.作业场所的防暑降温、通风换气、防寒、防潮装置、设施；作业场所为通风、采光而改设的天窗和侧窗；				

		3.射源库,防止辐射危害的设备、设施、屏蔽服、检测设备和辐射剂量检查;对有害健康的作业点实行隔离的设施				
六	安全生产宣传、教育、培训支出	1、购置、编印安全生产书籍、刊物、影像资料等				
		2、举办安全技术、劳动卫生展览,设立陈列室、教育室、安全知识竞赛、技能比赛活动				
		3、召开安全职业健康卫生生产专题会议				
		4、专职安全人员、生产管理人员安全生产专业培训				
		5、全员安全及特种(专项)作业安全技能培训				
		6、全员安全培训,新员工“三级”安全教育;上岗、转岗培训				
		7、各种安全生产宣传支出				
		8、其他安全教育费用				
七	安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出	1.有关安全新工艺、新设备、新材料、新技术操作培训、练习				
		2.有关安全新工艺、新设备、新材料、新技术操作专家论证				
八	安全设施及特种设备检测检验、鉴定校准支出	1.安全设施现场检验和外送检验费用(安全网、安全绳、攀登自锁器、软爬梯、安全帽、安全带、防坠器、特种设备安全保护装置、防辐射的设备、降噪设施等)				
		2.安全工具倒链、卷扬机、小型电动工具检验费用				
		3.施工特种设备(压力容器、电梯、起重机械)检验费用				
		4.带电作业个人防护用品(屏蔽服、导电鞋、导电手套、阻燃内衣等)检测费用				
		5、其他安全用具检测费用				
九	安全生产责任保险支出	安全生产责任险、雇主责任险、团体人身意外伤害险、公众责任险,以及与这些险种附加的相关险种				
十	其他与安全生产直接相关的支出	1、职业健康安全、环境体系认证、评审、检查				
		2、职工体检费用(含特种作业人员体检)				

		3、职业病防治				
		5、办理安全生产许可证				
		7.特种设备安装改造维修许可证认证、评审、检查费用				
		8、办公、生活区的防腐、防毒、防四害、防触电、防煤气、防火患等支出				
		9.与安全有关的费用支出				
合计						
承(分)包单位	总承包单位	监理单位	建设单位			
签章:	签章:	签章:	签章:			
年 月 日	年 月 日	年 月 日	年 月 日			