

版权所有
未经授权
不得使用

Q/NESC

中国电力工程顾问集团新能源有限公司企业标准

安全管理体系文件

Q/NESC AQ04-2025

代替 Q/NESC AQ04-2020

安全生产费用管理办法

2025-08-15 发布

2025-08-15 实施

中国电力工程顾问集团新能源有限公司 发布

目 次

前 言 II

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 职责 1

4 管理内容和方法 2

5 检查与考核 3

6 报告与记录 4

附录 A 5

附录 B 8

前 言

为规范公司安全生产费用管理工作，确保安全生产费用投入到位、使用合理、专款专用，改善劳动条件，保障公司员工生命、财产安全，推进安全生产标准化建设工作，特制定本标准。

本标准代替 Q/NESC AQ04-2020，主要修订内容如下：

——修改了第 2 部分“规范性引用文件”；

——修改了第 3 部分“职责”；

——修改了第 4 部分“管理内容和方法”；

——修改了第 5 部分“检查与考核”。

本标准的附录 A、附录 B 是规范性附录。

本标准由安质环部归口管理。

本标准起草部门：安质环部

本标准起草人：岳培恒 梁潼武 武赞龙 曾群伟 李 亮 潘 巧 张新利

本标准校核人：童 飞 尹 森

本标准审核人：王永吉 程 波

本标准批准人：陈稼苗

安全生产费用管理办法

1 范围

本标准规定了公司按照规定标准提取在成本中列支、专门用于完善和改进公司或者项目安全生产条件的资金（以下简称安全生产费用）的管理工作要求。

本标准适用于公司安全生产费用管理。

2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的，凡是注日期的引用文件，仅所注日期的版本适用于本文件，凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

中华人民共和国安全生产法

企业安全生产费用提取和使用管理办法（财资〔2022〕136号）

电力建设工程施工安全管理导则（NB/T 10096-2018）

电力勘测设计企业安全生产标准化实施规范（DL/T 2681-2023）

中国能源建设股份有限公司安全生产管理规定（中能建股发QHSE〔2024〕115号）

中国能源建设股份有限公司安全生产责任制（中能建股发QSHE〔2024〕114号）

中国能源建设股份有限公司安全生产监督管理办法（中能建股发安监〔2018〕39号）

中国能源建设股份有限公司QHSE奖惩办法（中能建股发QHSE〔2022〕261号）

中国能源建设股份有限公司工程项目本质安全管理标准（中能建股发QSHE〔2025〕72号）

中国电力工程顾问集团有限公司安全质量环保管理规定（电顾发安质环〔2024〕779号）

中国电力工程顾问集团有限公司安全生产责任制（电顾发安监〔2024〕780号）

中国电力工程顾问集团有限公司安全、质量和环保奖惩管理办法（电顾发安质环〔2022〕962号）

中国电力工程顾问集团有限公司本部安全生产费用管理标准（电顾发安监〔2022〕631号）

3 职责

3.1 主要负责人，对公司安全生产费用管理工作负责，批准公司年度安全生产费用使用计划。

3.2 分管安全副总经理，全面负责监督安全生产费用投入和使用情况。

3.3 其他副总经理及总工程师，负责分工范围内的安全生产费用投入和使用情况的监督检查工作。

3.4 总会计师，组织落实国家和行业有关安全生产费用提取和使用规定，将安全生产费用计划纳入财务预算，落实安全生产费用投入到位。

3.5 安质环部

a) 组织开展公司各部门、分公司、工程项目部年度安全生产费用使用计划的编制工作；

b) 对各部门、分公司、工程项目安全生产费用的使用情况进行汇总和监督检查；

c) 开展安全生产费用使用情况总结分析，并按规定上报相关总结和报表；

d) 负责公司安全生产费用的全面协调和监督管理等工作。

3.6 办公室（党委办公室、董事会办公室）负责应急安全、车辆安全、办公区和宿舍的道路交通、消防、劳动保护、外事等安全生产费用。

3.7 科技信息部负责公司信息网络安全生产费用投入的监督管理。

3.8 各分公司负责本单位及所属工程项目（场站）安全生产费用投入的监督管理。

3.9 费控中心

- a) 对相关合同中的安全生产费用条款进行审核。
- b) 审核安全生产费用的申请，确保支出合理且必要。
- c) 与财务、安质环等部门协调，监督费用有效管理。
- d) 协助审计，确保安全生产费用管理的合规性。

3.10 财务与产权管理部

- a) 管理公司安全生产费用会计科目。
- b) 在预算范围内严格管理公司安全生产费用列支。
- c) 负责安全生产费用使用的会计核算。
- d) 管理安全生产费用明细账。
- e) 定期配合安质环部提供统计《安全生产费用使用情况表》所需的资料。

3.11 纪检部（审计部），对安全生产费用计取、使用和管理情况进行监督检查。

3.12 其他各部门、分公司、工程项目部

- a) 编制安全生产相关费用预算。
- b) 编制本单位年度安全生产费用使用计划。
- c) 开展本单位安全生产费用的使用、报销等活动。

4 管理内容和方法

4.1 总体要求

安全生产费用应按照“确保需要、据实列支、规范使用、有效监管”的原则进行管理，严格按照使用范围规范使用，不得减少、挤占、挪用和虚报。安全生产费用优先用于满足上级单位及政府安全生产监督管理部门对本单位提出的整改措施或者达到安全生产标准所需的支出。

4.2 安全生产费用的来源

- 4.2.1 计取年度安全生产费用使用计划中的预算总额作为各单位每年列支的安全生产费用预算资金。
- 4.2.2 各单位获得的有关安全生产和应急管理方面的专项补助或奖励。

4.3 安全生产费用使用范围

- 4.3.1 购置购建、更新改造、检测检验、检定校准、运行维护安全防护和紧急避险设施、设备支出[不含按照“建设项目安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用”（以下简称“三同时”）规定投入的安全设施、设备]；
- 4.3.2 购置、开发、推广应用、更新升级、运行维护安全生产信息系统、软件、网络安全、技术支出；
- 4.3.3 配备、更新、维护、保养安全防护用品和应急救援器材、设备支出；
- 4.3.4 企业应急救援队伍建设（含建设应急救援队伍所需应急救援物资储备、人员培训等方面）、安全生产宣传教育培训、从业人员发现报告事故隐患的奖励支出；
- 4.3.5 安全生产责任保险、承运人责任险等与安全生产直接相关的法定保险支出；
- 4.3.6 安全生产检查检测、评估评价（不含新建、改建、扩建项目安全评价）、评审、咨询、标准化建设、应急预案制修订、应急演练支出；

4.3.7 与安全生产直接相关的其他支出。

4.3.8 建设工程项目、运维项目安全生产费用使用范围见附录 A

4.4 安全生产费用的提取

4.4.1 每年 1 月份公司各部门、分公司提出本年度的安全生产费用使用计划，经部门、分公司分管领导核准签字后，报安质环部汇总，安质环部与财务与产权管理部共同审核并起草公司本年度安全生产费用投入计划（附录 B 表 1），经安质环部负责人审核后，报分管安全的副总经理审批。审批不通过的，由安质环部组织各部门、分公司修改。

4.4.2 本部年度安全生产费用计划经分管安全生产的负责人审批通过后，由安质环部提交主要负责人批准，批准后，安质环部应将该计划在公司范围内发布，并提交财务与产权部备案。

4.4.3 公司提取的安全生产费用从成本（费用）中列支并专项核算。符合本办法规定的企业安全生产费用支出应当取得发票、收据、转账凭证等真实凭证。

4.4.4 工程项目的安全生产费用以建筑安装工程造价为计提依据，项目公司、运行维护项目按照电力生产与供应企业以上一年度营业收入为依据，按照《企业安全生产费用提取和使用管理办法》相关规定提取；

4.4.5 建设工程施工企业编制投标报价应当包含并单列企业安全生产费用，竞标时不得删减。国家对基本建设投资概算另有规定的，从其规定。总承包单位应当在合同中约定安全生产费用支付方式、比例、时间等。安全生产费用应按合同约定比例直接支付分包单位并监督使用，分包单位不再重复提取。

4.4.6 工程项目部本部的安全生产费用原则上按总承包合同额减去分包合同额部分的相应比例提取，由项目部预算。

4.4.7 在上述标准的基础上，公司本部根据安全生产实际需要，可以适当提高安全生产费用提取标准。

4.5 安全生产费用的支付使用

4.5.1 各部门、分公司使用安全生产费用报账时，填写财务报账单，经本部门、分公司负责人审核签字后，履行财务报账手续，从安全生产专项费用中列支。

4.5.2 如因生产经营环境、条件变化导致计划外增加安全生产费用的投入，由使用部门提出追加申请，经分管安全的副总经理核准，由财务产权部追加支付。

4.5.3 工程项目部统计施工单位和项目部自身安全生产费用投入情况，汇总建立项目部安全生产费用投入台账（附录 B 表 2）；各部门、分公司建立本单位的安全生产费用投入台账；公司安全生产费用投入台账由财务与产权部负责建立。

4.5.4 公司对分包单位安全生产费用的支付采用随用随付的方式。分包单位每月月初根据施工进度计划上报本月《工程项目安全生产费用投入计划统计表》（附录 B 表 3）至工程项目部；并根据实际投入情况汇总上报上月《工程项目安全生产费用投入情况统计表》（附录 B 表 4）至工程项目部，工程项目部审核后上报分公司，分公司审核通过、报公司批准后拨付。

5 检查与考核

5.1 公司安全生产第一负责人、分管安全副总经理对公司安全生产费用提取和使用情况进行监督检查及考核。

5.2 各部门、分公司负责人对本部门、分公司安全生产费用提取、支付、使用实施监督检查及考核。

5.3 分公司及项目部负责人对项目的安全生产费用管理和使用情况进行监督检查及考核。

5.4 工程项目部负责监督施工单位安全生产费用的投入情况，对上报的安全生产费用投入情况的真实性进行查验，并对其安全生产费用管理工作进行考核。

5.5 各部门、分公司及项目部的安全生产费用提取和使用及台账管理情况应接受安质环部、办公室（党委办公室、董事会办公室）、费控中心、财务与产权管理部、上级相关部门及所在地政府相关部门的监督检查及考核。

5.6 纪检部（审计部）负责处置对安全生产费用管理中存在的违规违纪问题的举报和投诉。

5.7 未按规定提取和使用安全生产费用及挪用安全生产费用的，按照情节轻重，责令限期整改，或由安质环部、费控中心、分公司等部门依照相关法规、规章进行处理、处罚。因安全生产投入不足导致安全事故的，依法追究相应的法律责任。具体安全生产费用管理工作的考核工作，按照公司《安全生产考核及奖惩管理办法》及实施细则规定执行。

6 报告与记录

序号	编号	名称	填写部门	保存地点	保存期限
1	Q/NESC AQ04-JL01	安全生产费用投入计划	各部门	安质环部	三年
2	Q/NESC AQ04-JL02	安全生产费用投入台账	各部门	安质环部	三年
3	Q/NESC AQ04-JL03	工程项目安全生产费用投入计划统计表	各项目部	项目部/ 安质环部	三年
4	Q/NESC AQ04-JL04	工程项目安全生产费用投入情况统计表	各项目部	项目部/ 安质环部	三年

附录 A

(规范性附录)

建设工程项目、运维项目安全生产费用使用范围及负面清单

一、建设工程项目安全生产费用：

(一) 支出范围

1. 完善、改造和维护安全防护设施设备支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括施工现场临时用电系统、洞口或临边防护、高处作业或交叉作业防护、临时安全防护、支护及防治边坡滑坡、工程有害气体监测和通风、保障安全的机械设备、防火、防爆、防触电、防尘、防毒、防雷、防台风、防地质灾害等设施设备支出；
2. 应急救援技术装备、设施配置及维护保养支出，事故逃生和紧急避难设施设备的配置和应急救援队伍建设、应急预案制修订与应急演练支出；
3. 开展施工现场重大危险源检测、评估、监控支出，安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出，工程项目安全生产信息化建设、运维和网络安全支出；
4. 安全生产检查、评估评价（不含新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；
5. 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；
6. 安全生产宣传、教育、培训和从业人员发现并报告事故隐患的奖励支出；
7. 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；
8. 安全设施及特种设备检测检验、检定校准支出；
9. 安全生产责任保险支出；
10. 与安全生产直接相关的其他支出。

(二) 负面清单：

类 别	名 称
安全 防 护 设 施 设备维护支出	1. “三同时”要求初期投入的安全设施支出；
	2. 非正常损耗（如质量不合格、失窃）导致的费用；
	3. 因第三方责任损坏（如被车撞毁），可向第三方索赔的费用；
	4. 非安全专用的防护设施设备的维修保养费用；
	5. 其他发包人、监理人和承包人共同认定不属于的费用。
应 急 能 力 建 设 支出	1. 应急救援人员工资及劳务费；
	2. 外援救护服务支出，如应急救援协议年费、外协医疗急救服务年费；
	3. 生产安全事故发生后的应急处置、现场清理、人员接待、伤害赔偿与补助、抚恤金、罚款等费用。
重 大 危 险 源 检 测、评估、监控 和事故隐患整 改支出	1. 与工程项目无关的重大危险源检测、评估、监控，安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出；
	2. 重大危险源发生起火、爆炸、毒气泄漏而发生的救援、善后处理等费用；
	3. 隐患项目治理过程中环保治理、职业病防护设施“三同时”支出；
	4. 行政主管部门因项目管理不到位等原因处以的罚款。
安全 生 产 信 息 化建设、运维和	与工程项目无直接相关的安全生产信息化建设、运维和网络安全支出。

类 别	名 称
网络安全支出	
安全 检查、评价、咨询支出	1. 新建、改建、扩建项目落实安全设施“三同时”要求需要开展的安全预评价、安全验收评价支出； 2. 与安全生产无直接相关的体系审核、报告审核、专家工时费用等服务支出。
现场作业人员安全防护用品支出	1. 职工防寒、防暑物品以及普通工作服、洗护用品等劳保用品支出（按照《个体防护装备配备规范》（GB39800）要求为现场作业人员配备使用的防护用品支出除外）； 2. 防疫物资购置支出。
安全生产宣教培训和现场作业人员发现并报告事故隐患奖励支出	1. 企业负责人、安全生产管理人员、特种设备作业人员参加非安全生产相关岗前培训费、考试费、办证费等费用； 2. 发包人、监理或施工单位与工程的安全生产无直接关系的广告宣传费用。
安全“四新”推广应用支出	“四新”（新技术、新标准、新工艺、新装备）的研究、开发等前期费用。
安全设施、特种设备检测检验、检定校准支出	泥浆泵、搅拌机、抹平机、钢筋切断机、挖机、旋挖钻、装载机普通施工机械设备检测检验、检定校准费用。
安全生产责任保险支出	法定安全生产责任保险之外的其他保险费用。
其它直接相关支出	1. 实施建筑工人实名制管理支出； 2. 从业人员发现并报告事故隐患奖励之外的安全生产考核奖励支出； 3. 建设施工单位为员工租房办公生活的租金、工地板房、集装箱式临建设施支出； 4. 专职或兼职安全管理人员的薪酬、社保、岗位风险津贴，保安岗位人员工资； 5. 爆炸品库建设以及购买生产用爆破器材、爆炸品费用支出； 6. 职业病危害因素检测、职业健康体检以及职业病诊断、鉴定、治疗、康复费用； 7. 建设单位和监理单位、施工单位共同认定的其他支出。

二、运维项目安全生产费用

（一）支出范围：

1. 完善、改造和维护安全防护设备、设施支出（不含“三同时”要求初期投入的安全设施），包括发电、输电、变电、配电等设备设施的安全防护及安全状况的完善、改造、检测、监测及维护，作业场所的安全监控、监测以及防触电、防坠落、防物体打击、防火、防爆、防毒、防窒息、防雷、防误操作、临边、封闭等设施设备支出；
2. 配备、维护、保养应急救援器材、设备设施支出和应急救援队伍建设、应急预案制修订与应急演练支出；
3. 开展重大危险源检测、评估、监控支出，安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出（不含水电站大坝重大隐患除险加固支出、燃煤发电厂贮灰场重大隐患除险加固治理支出），安全生产信息化、智能化建设、运维和网路安全支出；
4. 安全生产检查、评估评价（不含新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和标准化建设支出；

5. 安全生产宣传、教育、培训和从业人员发现并报告事故隐患的奖励支出；
6. 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出；
7. 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新设备的推广应用支出；
8. 安全设施及特种设备检测检验、检定校准支出；
9. 安全生产责任保险支出；
10. 与安全生产直接相关的其他支出。

(二) 负面清单：

类 别	名 称
安全防护设施设备维护支出	1. “三同时”要求初期投入的安全设施支出；
	2. 生产类装置及通用附件的完善、改造和维护支出；
	3. 环保用防控粉尘等设施设备的支出。
应急能力建设支出	1. 应急救援人员工资及劳务费；
	2. 新建应急救援基地，新建应急中心；
	3. 外援救护服务支出，如应急救援协议年费、外协医疗急救服务年费；
	4. 生产安全事故发生后的应急处置、现场清理、人员接待、伤害赔偿与补助、抚恤金、罚款等费用。
重大危险源检测、评估、监控，安全风险分级管控和事故隐患排查整改，安全生产信息化建设支出	1. 重大危险源起火、爆炸、毒气泄漏等事故发生后的救援、善后处理等费用；
	2. 水电站大坝重大隐患除险加固支出；
	3. 燃煤发电厂贮灰场重大隐患除险加固治理支出；
	4. 用于监控设备运行状态的视频设施安装后委托第三方实时监控运营支出。
安全检查、评价、咨询支出	1. 新建、改建、扩建项目安全评价费用；
	2. 与安全生产无直接相关的体系审核、报告审核、专家工时费用等服务支出。
现场作业人员安全防护用品支出	1. 职工防寒、防暑物品以及普通工作服、洗护用品等劳保用品支出（按照《个体防护装备配备规范》（GB39800）要求为现场作业人员配备使用的防护用品支出除外）；
	2. 防疫物资购置支出。
安全生产宣教培训支出	企业负责人、安全生产管理人员、特种设备作业人员参加非安全生产相关的岗前培训费、考试费、办证费等费用。
安全“四新”推广应用支出	“四新”（新技术、新标准、新工艺、新设备）的研究、开发等前期费用。
安全设施、特种设备检测检验、检定校准支出	汽车起重机、随车吊、高空作业车、斗臂车等普通机械设备检测检验、检定校准费用。
安全生产责任保险支出	法定安全生产责任保险之外的其他保险费用。
其它直接相关支出	1. 专职或兼职安全管理人员薪酬、社保和岗位风险津贴，保安岗位人员工资；
	2. 从业人员发现并报告事故隐患奖励之外的安全生产考核奖励支出；
	3. 职业病危害因素检测、职业健康体检以及职业病诊断、鉴定、治疗、康复费用；
	4. 企业生产经营过程中的费用，与安全生产无直接相关的生产设备、运行成本等。

附录 B
(规范性附录)
记录表格样式

表B.1 安全生产费用投入计划

编号：Q/NESC AQ04-JL01日期：

序号	部门/项目	主要费用项目	安全生产费用投入（万元）	备注
		合计：		

批准：审核：编制：

表 B.2 安全生产费用投入台账

编号：Q/NESC AQ04-JL02日期：

序号	部门/项目	安全生产费用投入项目（类别/名称）	数量	单价（元）	安全生产费用投入（元）	备注
				合计：		
				年度累计：		

批准：审核：编制：

表 B.3 工程项目安全生产费用投入计划统计表
(资料性附录)
XXXXX 工程项目
年 月安全生产费用投入计划统计表

编号: Q/NESC AQ04-JL03

合同名称				合同编号			
分包单位名称				月份/季度安全评价情况		☐ 符合要求 ☐ 不符合要求	
本期现场安全投入计划情况							
编号	安全投入类别			数量	单价	合价	说明
本期安全投入计划总费用							
安全投入情况说明		_____年____月份,我项目部计划安全投入费用为_____万元,累计已完成投入_____万元。					
分包单位 项目经理		工程项目部 安全负责人		工程项目部 项目经理			
日期		日期		日期			

说明:

1. 工程项目的安全生产费用应以建筑安装工程造价为计提依据,按照《安全生产法》、《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资〔2022〕136号)等相关规定提取。

2. 若此表无法说明现场安全生产投入计划需求时,可另附明细。

表 B. 4 工程项目安全生产费用投入情况统计表
(资料性附录)
XXXXX 项目
年 月安全生产费用投入情况统计表

编号: Q/NESC AQ04-JL04

合同名称				合同编号			
分包单位名称				月份/季度安全评价情况		☐ 符合要求 ☐ 不符合要求	
本期现场安全投入情况							
编号	安全投入类别			数量	单价	合价	说明
本期安全投入总费用							
安全投入情况说明		_____年_____月份, 我项目部完成安全投入费用为_____万元, 累计已完成_____万元。 现场安全投入满足当前安全生产需要, 特此说明。					
分包单位 项目经理		工程项目部 安全负责人		工程项目部 项目经理			
日期		日期		日期			

说明:

1. 分包单位应根据《安全生产法》、《企业安全生产费用提取和使用管理办法》(财资〔2022〕136号)等相关规定要求如实填报, 并附相关发票、收据、转账凭证、见证单等真实凭证, 确保专款专用, 不得虚报、不得挪作他用。

2. 若此表无法说明现场安全生产投入情况时, 可另附明细。